

У

На правах рукописи

ТУРГЕЛЬ ИРИНА ДМИТРИЕВНА



**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ
МОНОСПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ГОРОДА
(на примере городов горного профиля Среднего Урала)**

**Специальность 08.00.05 – экономика и управление
народным хозяйством (региональная экономика)**

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени
доктора экономических наук**

Екатеринбург-2001

Диссертационная работа выполнена на кафедре экономической теории и предпринимательства Уральской государственной горно-геологической академии

Научный консультант: доктор экономических наук,
профессор М.Н. Игнатьева

Официальные оппоненты: доктор экономических наук
В.Н. Попов
доктор географических наук,
профессор Я.Я. Яндыганов
доктор экономических наук,
профессор Е.М. Козаков

Ведущая организация: Институт экономики и
организации промышленного
производства Сибирского отделения
Российской Академии наук

Защита диссертации состоится 22 января 2002 г. в 10.00 часов на заседании диссертационного совета Д-212.287.01 Уральского государственного экономического университета по адресу: 620219, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 62.

Отзывы на автореферат в двух экземплярах, заверенные гербовой печатью, просим направлять по адресу:

620219, г. Екатеринбург, ГСП-985, ул. 8 Марта, 62, Уральский государственный экономический университет, ученому секретарю диссертационного совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Уральского государственного экономического университета.

Автореферат разослан « 20 » декабря 2001 г.

Учснй секретарь диссертационного совета,
доктор экономических наук, профессор



Н.Ю. Власова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Вступление России в трансформационный период стало движущей силой для начала глубоких преобразований, охватывающих практически все сферы экономической, политической и социальной жизни страны. Особая роль в формировании новой системы отношений принадлежит городам, выступающим в качестве пространственных центров социально-экономической трансформации.

Вместе с тем, формирующаяся система отношений, основанная на много-субъектном балансе интересов, потенциально обладая неизмеримо большими резервами социальной эффективности, одновременно создала предпосылки для резкого усиления противоречий, возникающих в процессе городского развития. При этом в существующем многообразии городов выделяется тип поселений, где практически все противоречия между внутренними и внешними факторами, определяющими развитие города, носят особо разрушительный характер. Таким типом поселений являются моноспециализированные города, для которых характерна максимальная степень зависимости благосостояния населения от положения градообразующего предприятия, слабо чувствительного к структурным преобразованиям. Жесткая зависимость жизненного цикла моноспециализированного города от жизненного цикла градообразующего предприятия создает объективные пределы развития такого поселения, делая население заложником непродуманной градостроительной политики.

В этих условиях колоссальное практическое значение приобретает разработка качественно новой городской социально-экономической политики, смягчающей отрицательные последствия моноспециализации. Однако ее формирование затрудняется в силу, с одной стороны, отсутствия комплексных методологических подходов к анализу феномена городской моноспециализации, а с другой стороны, недостаточной разработанности вопросов, связанных с особенностями использования современных технологий управления применительно к формированию социально-экономической политики моноспециализированных городов различного хозяйственного профиля. В частности, особого

внимания требуют вопросы управления социально-экономическим развитием моноспециализированных городов горного профиля, для градообразующих предприятий которых ограниченность жизненного цикла обусловлена естественным истощением запасов полезных ископаемых. В силу вышеназванных обстоятельств центральное место в исследовании занимает разработка теоретико-методологических и методических основ управления социально-экономическим развитием моноспециализированных городов с учетом их хозяйственного профиля.

Объект исследования – моноспециализированные города горного профиля Среднего Урала. Выбор объекта исследования обусловлен ярко выраженной спецификой данной группы населенных пунктов: остротой негативных социально-экономических последствий горнодобывающей хозяйственной специализации, низкой устойчивостью городов горного профиля к неблагоприятным изменениям внешней среды, объективно обусловленной ограниченностью жизненного цикла горнодобывающих предприятий.

Предмет исследования – процессы, тенденции, механизмы и приоритеты управления социально-экономическим развитием моноспециализированных городов горного профиля.

Разработанность темы исследования. Несмотря на широко декларируемое осуждение городской моноспециализации, проблемы анализа социально-экономического развития и управления моноспециализированными городами в условиях переходного периода пока не получили адекватного отражения в современной экономической литературе. Вместе с тем, разработка вопросов, связанных с темой предложенного исследования, создает предпосылки для решения поставленных задач.

Формирование в первой половине XX века «Urban Economics» в качестве самостоятельного направления теории региональных исследований послужило мощным стимулом для изучения развития города как самостоятельного социально-экономического субъекта, определения оптимальных принципов разме-

щения городских поселений (И.Г. фон Тюнен, К. Гассерт, А.Вебер, В. Кристаллер, А.Леш, Дж. Ципф, Л. Берри).

В экономической литературе достаточно широко освещены вопросы развития городов в командной экономике (В.А.Воротиллов, А.С. Жолков, В.М. Зуев, И.А. Ильин, В.Я. Любовный, П.М. Полян, О.С. Пчелинцев, И.И. Сигов, Н.Н. Швердяева, В.В. Финагин и др.).

Значительный вклад в формирование современной методологии количественного анализа процессов, протекающих на территории города, внесли работы У. Айзарда, П. Мерлена, Дж.Форрестера. Вместе с тем, теории, разработанные применительно к условиям сформировавшейся рыночной экономики, не всегда применимы по отношению к анализу систем в условиях резких возмущений среды, что характерно для трансформационного периода.

В России существенную роль в становление современной методологии региональных исследований и формирование региональной политики внесли труды экономистов новосибирской школы – Р.И. Шнипера, М.К. Бандмана, А.Г. Гранберга, В.В. Кулешова, В.Е. Селиверстова, В.И. Сулова, С.А. Суспицына и др., посвященные исследованию проблем интеграции и конвергенции, развития системы межрегиональных связей, неоднородности национального экономического пространства.

Кратко и долгосрочные макроэкономические последствия сырьевой моноспециализации страны в международном разделении труда подробно рассмотрены в работах О.Эйсмонта, Дж. Хартвика, К. Куралбаевой.

Заметный вклад в развитие современных представлений о социально-экономическом развитии городов в условиях трансформационного периода вносят работы Е. Г. Анимицы, В.С. Бильчака, В.С. Боголюбова, Б.М. Гринчеля, Л.Е. Когута, В.Н. Лексина, В.Я. Любовного, О.А. Романовой, А.И. Татаркина, А.И. Трейвиша, А.Н. Швецова, Я.Я. Яндыганова и др. Следует отметить растущий интерес к анализу проблем развития моноспециализированных городов (В. Любовный, Т. Лычева, Н. Власова, А. Нещадин, Е.М. Пушкарев, Е.А Горь-

ченко), исследования которых, главным образом, сконцентрированы на сравнительно-исторических аспектах анализа моноспециализированных городов, описании текущих тенденций их развития.

Активный интерес ученых в последнее время вызывают вопросы, связанные с анализом возможностей применения корпоративных методов и технологий менеджмента применительно к управлению административно-территориальными объектами (С.С. Артоболевский, М.К. Бандман, Н.Ю. Власова, Б.С. Жихаревич, В.В. Кулешов, О.Н. Нестеренко). При этом, интересы исследователей преимущественно сфокусированы на адаптации корпоративных методов управления применительно к мезоуровню административно-территориальной системы (субъекты Федерации и т.п.) или крупнейшим городам страны.

Методологические основы управления территориально-промышленными комплексами с горнодобывающей специализацией достаточно глубоко рассмотрены в работах А.И. Татаркина, О.А. Романовой, М.Н. Игнатъевой, Е.М. Козакова, В.Н. Попова, М.Н. Беляева, однако город и территориально-промышленный комплекс не могут рассматриваться как тождественные объекты управления.

Таким образом, отсутствие целостной концепции, обеспечивающей комплексное решение поставленной проблемы в современных условиях, недостаточная разработанность ее отдельных аспектов, определили общий замысел исследования, состоящий в том, чтобы системно, используя единую методологию, выявить общие теоретико-методологические подходы к управлению развитием моноспециализированных городов с учетом их хозяйственной специализации и предложить методический инструментарий, позволяющий повысить эффективность системы городского управления.

Теоретической и методологической основой исследования послужили теоретические и эмпирические методы научного познания, рассматриваемые в единстве их объективно-содержательной, операциональной и аксиологической

составляющих. В работе использованы общенаучные методы факторного анализа, теории систем, теории информации, сравнительно-исторического, кросс-регионального и кросс-национального анализа, а также теоретические методы экономики развития, теории регионального развития и экономики города.

Совокупность использованных в ходе исследования эмпирических методов включает в себя количественные экономико-математические методы имитационного моделирования, дифференциального анализа, теории аппроксимации; экономико-статистические методы (методы средних и относительных величин, методы анализа социально-экономической динамики, методы анализа статистических распределений, экстраполяции), а также методы экспертных оценок, аналогий, диагностирование и мониторинг.

Цель диссертационного исследования состоит в разработке теоретико-методологических основ стратегического управления социально-экономическим развитием моноспециализированных городов, обосновании подходов и методов использования стратегических технологий при формировании социально-экономической политики городов горного профиля, и их реализации применительно к данному типу городов Среднего Урала.

Для достижения целей диссертационного исследования автором были поставлены следующие **задачи**.

Теоретико-методологические:

- обосновать содержание, выявить этапы эволюции и факторы, способствующие развитию феномена городской моноспециализации; уточнить категориальный аппарат, используемый при исследовании моноспециализированных городов;
- разработать методологические основы анализа социально-экономического развития моноспециализированного города, учитывающие специфику механизма его функционирования;

- обосновать концептуальный подход к использованию стратегических технологий в процессе управления социально-экономическим развитием моноспециализированных городов;

- выявить специфику циклично-волновой динамики социально-экономического развития моноспециализированного города горного профиля и его особенности как сложной системы управления

Методические:

- разработать комплексный подход для выявления и классификации моноспециализированных городов на основе интегральной оценки степени проявления конкретных форм моноспециализации;

- предложить методику для проведения анализа социально-экономического развития моноспециализированного города с учетом его хозяйственной специализации; уточнить и систематизировать методы и статистические показатели, используемые для анализа экономического и социального развития моноспециализированных городов горного профиля;

- разработать методический инструментарий для интегральной оценки уровня социально-экономического развития моноспециализированных городов, учитывающий циклично-волновую динамику социально-экономических процессов на разных стадиях жизненного цикла данного типа поселений;

- обосновать методический подход к использованию стратегических технологий в процессе управления социально-экономическим развитием моноспециализированных городов горного профиля.

Прикладные:

- осуществить оценку уровня моноспециализации и провести классификацию городов горного профиля по степени специализации структуры экономики;

- выявить тенденции и проблемы социально-экономического развития моноспециализированных уральских городов горного профиля, охарактеризо-

ваг специфику их положения как элемента социально-экономической системы региона;

- выполнить интегральную оценку уровня социально-экономического развития городов горного профиля Среднего Урала; выявить степень его пропорциональности, текущую и перспективную динамику;

- осуществить практическую реализацию стратегического подхода при формировании социально-экономической политики моноспециализированного города горного профиля.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке автором теоретико-методологических положений и научно-методических основ стратегического управления социально-экономическим развитием моноспециализированных городов, расширяющих представления региональной науки о содержании и специфике развития данного типа поселений и позволяющих повысить эффективность механизмов регулирования социально-экономического развития на муниципальном уровне

Диссертантом получены следующие теоретико-методологические, методические и практические результаты, являющиеся предметом защиты.

1. Обоснован объективно-исторический характер и система общих и специфических факторов, способствующих развитию городской моноспециализации; уточнен категориальный аппарат, используемый при анализе моноспециализированных городов; предложен комплексный подход для классификации данного типа городов на основе интегральной оценки степени проявления конкретных форм моноспециализации, в качестве которых рассматриваются специализация структуры занятости, структуры производства и доминирование ведущего градообразующего предприятия.

2. Расширены теоретические представления о методологических основах анализа социально-экономического развития моноспециализированных городов на основе всестороннего учета принципиальных особенностей механизма

функционирования данного типа поселений как сложной системы управления; обоснованы состав и содержание инвариантных аналитических блоков, включающих: анализ развития моноспециализированных городов как элемента социально-экономической системы региона, анализ экономического развития города как самостоятельного субъекта хозяйствования и оценку состояния градостроительского комплекса, анализ социального развития, интегральную оценку уровня социального и экономического развития моноспециализированного города.

3. Разработаны концептуальные основы к использованию стратегических технологий на разных стадиях управления социально-экономическим развитием моноспециализированного города, учитывающий как специфику внешней среды и внутренних факторов городского развития, так и возможности применения методов и подходов, сформировавшихся в рамках основных школ стратегического управления корпоративными объектами при формировании городской политики.

4. Разработаны методические основы анализа социально-экономического развития моноспециализированных городов горного профиля, включающие основные направления анализа, систему статистических показателей и особенности качественной интерпретации полученных результатов для городов с горнопромышленной специализацией; предложена методика проведения интегральной оценки уровня социально-экономического развития города с учетом выявленной специфики циклично-волновой динамики жизненного цикла городов горного профиля.

5. Выявлены тенденции развития городов горного профиля Среднего Урала с различным уровнем моноспециализации, находящихся на разных стадиях жизненного цикла; установлены взаимосвязи между уровнем и степенью пропорциональности их социального и экономического развития, позволившие обосновать имманентный характер дисгармоничности развития горных городов независимо от фазы их жизненного цикла.

6. Разработаны методические рекомендации по внедрению стратегического подхода в практику управления социально-экономическим развитием моноспециализированных городов горного профиля, учитывающие специфику их хозяйственной специализации, жизненного цикла и особенностей социально-экономического развития, эффективность которых подтверждена результатами практической апробации

Информационной базой исследования послужили несколько типов источников:

1. законодательные акты, нормативно-правовые документы, регулирующие процесс формирования городской политики;

2. опубликованные материалы государственной и муниципальной статистики;

3. неопубликованные материалы, включающие материалы муниципальной статистики и первичные документы городских администраций, финансовую и статистическую отчетность градообразующих горных предприятий;

4. результаты исследований, проведенных лично автором;

5. статистические материалы областной центра занятости населения;

6. фактический материал, содержащийся в монографических исследованиях отечественных и зарубежных авторов и в периодической литературе.

Источники по теме работы, при их комплексном изучении, дополнении, сопоставлении, использовании графо-аналитических и количественных методов обработки статистической информации, позволяют решить поставленные в диссертации задачи.

Практическая значимость проведенного исследования определяется возможностью использования выводов и рекомендаций для решения методологических и организационных задач по совершенствованию механизма управления социально-экономическим развитием моноспециализированных городов.

Практические результаты исследования могут найти применение:

- в законодательной и нормотворческой деятельности представительных органов субъектов РФ и местного самоуправления, регулирующих процесс развития моноспециализированных городов;
- в организационно-управленческой деятельности городских органов местного самоуправления, разрабатывающих программы и планы социально-экономического развития города;
- в деятельности органов управления градообразующих предприятий по формированию политики их взаимодействий с местными органами власти;
- в деятельности территориальных отделов занятости по выявлению наименее защищенных социальных групп и формированию политики занятости;
- в педагогической деятельности преподавателей ВУЗов, выпускающих специалистов по региональной и муниципальной экономике, государственному и муниципальному управлению.

Апробация и внедрение результатов исследования.

Результаты исследования и предложения автора по теме диссертации вошли в качестве разделов в межвузовскую научно исследовательскую программу министерства образования РФ «Женщины России. Особенности адаптации женщин горнопромышленных районов в новых социально-экономических условиях» (1996 – 1998 гг.); научные отчеты по НИР «Научные основы социально-экономической реабилитации горнозаводских территорий Челябинской области» ГР №123-99 (1997-1999), «Анализ социально-экономического положения и разработка стратегических направлений развития муниципального образования г. Североуральск» (2001) и были использованы при выполнении хозяйственных работ.

Подготовленные проекты индивидуальных исследований «Проблемы занятости населения в депрессивных моноотраслевых районах Урала» и «Проблемы формирования политики женской занятости в депрессивных горнодобы-

вающих районах Урала» были отмечены грантами соответственно Московского общественного научного фонда (1995) и фонда Дж. и К. Макартуров (1996).

Методические положения и практические рекомендации автора по анализу и стратегическому управлению социально-экономическим развитием моноспециализированных городов используются в деятельности администрации г. Североуральска при разработке перспективных планов развития города и Управления науки и технологий Правительства Свердловской области при разработке перспективных программ развития моноспециализированных городов. Рекомендации автора по формированию стратегии развития моноспециализированных городов горного профиля использованы при разработке Программы социально-экономической реабилитации горнозаводских территорий Челябинской области. Предложения по формированию системы показателей муниципальной статистики и стратегии развития внешних связей города использованы Администрацией Екатеринбурга при разработке «Стратегического плана развития Екатеринбурга» и «Программы развития внешних связей на 2001–2002 гг.».

Внедрение результатов диссертационной работы документально подтверждено актами, прилагаемыми к диссертации.

Теоретические положения и результаты исследования внедрены в практику учебного процесса ряда ВУЗов, где используются подготовленные автором учебное пособие «Финансово-экономические основы местного самоуправления», учебники «Управление внешнеэкономической деятельностью предприятия», «Экономическая теория», учебная программа по региональной политике зарубежных стран (грант «Института Открытое Общество» НАС811, 1998).

Автор был неоднократно отмечен грантами для участия в работе международных и общероссийских конференций и семинаров, в ходе которых были доложены и обсуждены основные результаты выполненного исследования. В частности, результаты исследования докладывались на международном научно-практическом семинаре «Финансовый менеджмент и местное самоуправление» (Будапешт, Центрально-европейский университет, 2000; грант «Института От-

крытое Общество» 1ВН013), научно-практическом семинаре «Поиск эффективных институтов для России XXI века» (Москва, 2000, грант Московского общественного научного фонда); научно-практическом семинаре «Структурные сдвиги в трансформирующейся экономике» (Кисловодск, 2000, грант Московского общественного научного фонда); международной конференции «Российские общественные науки: новая перспектива» (Москва, 1999; грант Московского общественного научного фонда), научно-практических семинарах «АР-ГО - 97» и «Общественные науки: в России и СНГ» (Санкт-Петербург, соответственно 1997 и 1998 гг., гранты Московского общественного научного фонда).

Разработанные в диссертации теоретические и практические положения были доложены на международных научно-практических семинарах и конференциях: Институциональные аспекты регионализма в общеевропейском контексте, бельгийско-российский научный семинар, Екатеринбург, 1996; Противоречия территориального управления в современной России, российско-американская конференция, Екатеринбург, 1997; Региональная политика и местное самоуправление, российско-американский научно-практический семинар, Екатеринбург, 1998; Наука и образование в стратегии национальной безопасности и регионального развития, международная научно-практическая конференция, Екатеринбург, 1999. Кроме того положения диссертационного исследования вошли в доклады и выступления на общероссийских и межрегиональных научно-практических конференциях, симпозиумах и семинарах (Москва, 2000; Ростов-на-Дону, 2000, Иваново, 1996, 1997; Волгоград 1996; Екатеринбург, 1997, 1998, 1999, 2000, 2001).

По результатам исследования опубликовано 46 научных работ с общим объемом авторского текста свыше 58 печ. листов.

Структура работы. Цели и задачи диссертационного исследования, используемые методы анализа и состав источников информации, предопределили выбор структуры работы. Диссертация состоит из введения, пяти глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Работа включает 80

таблиц, 27 рисунков, 22 приложения. Содержание выполненного исследования раскрывается в следующей последовательности.

Введение

Глава 1. Теоретико-методологические основы управления социально-экономическим развитием моноспециализированного города

1.1 Теоретические основы формирования и развития феномена городской моноспециализации

1.2 Методологические основы управления социально-экономическим развитием современного города

1.3 Методологический подход к управлению социально-экономическим развитием моноспециализированного города с использованием стратегических технологий

1.3.1 Методология анализа социально-экономического развития моноспециализированного города как объекта стратегического управления

1.3.2 Концептуальные основы реализации технологий стратегического управления в моноспециализированном городе

Глава 2. Методические основы анализа социально-экономического развития моноспециализированного города горного профиля

2.1 Особенности развития моноспециализированных городов горного профиля как элемента социально-экономической системы региона

2.2 Методика анализа экономического развития моноспециализированного города горного профиля

2.2.1 Оценка финансово-экономической деятельности города как самостоятельного хозяйствующего субъекта

2.2.2 Характеристика градообразующего комплекса моноспециализированного города горного профиля

2.3 Методический подход к оценке социального развития моноспециализированного города горного профиля

2.4 Интегральная оценка уровня социального и экономического развития моноспециализированных городов горного профиля

Глава 3. Анализ экономического развития моноспециализированных городов горного профиля Среднего Урала

3.1 Роль моноспециализированных городов горного профиля Среднего Урала в социально-экономической системе региона

3.2 Проблемы экономического развития моноспециализированных городов горного профиля Среднего Урала

3.3 Финансово-экономическое положение градообразующих горных предприятий Среднего Урала

Глава 4. Оценка социального развития моноспециализированных городов горного профиля Среднего Урала

4.1 Проблемы занятости населения городов горного профиля

4.2 Сравнительный анализ качества жизни населения городов горного профиля Среднего Урала

4.3 Интегральная оценка уровня экономического и социального развития моноспециализированных городов Среднего Урала

Глава 5. Методическое обоснование и реализация стратегического подхода к управлению социально-экономическим развитием моноспециализированных городов горного профиля

5.1 Методические рекомендации по использованию стратегического подхода при разработке социально-экономической политики моноспециализированных городов горного профиля

5.2 Реализация стратегического подхода при формировании социально-экономической политики города горного профиля

Заключение

Список использованной литературы

Приложения

1. Теория и методология исследования феномена городской моноспециализации: понятие «феномен моноспециализации города»; факторы способствующие развитию, характер и этапы эволюции моноспециализированных городов; выявление и классификация городов на основе оценки степени моноспециализации структуры экономики.

Автором продолжено становление категориального аппарата, используемого при анализе развития моноспециализированных городов как части целостной системы категорий экономики города. Уточнено содержание понятия «феномен моноспециализации», которое рассматривается в единстве его внешних проявлений и внутренних сущностных характеристик. Сущность феномена моноспециализации, с точки зрения автора, заключается в существовании жесткой зависимости возможностей, темпов и направлений развития города от финансово-экономического состояния, стратегии управления и фазы жизненного цикла ведущего предприятия градообразующего комплекса. *Формами его проявления* выступают низкий уровень диверсификации отраслевой структуры производства, структуры занятости населения и ограниченность числа предприятий, реализующих внешние функции города. Критический анализ сложившегося категориального аппарата позволил автору обосновать необходимость использования для обозначения данного типа поселений термина «*моноспециализированный*» город, в максимальной степени огражающего специфику внешних проявлений и сущности феномена моноспециализации.

Выявлены теоретические предпосылки генезиса феномена городской моноспециализации и его роль в становлении российской системы городов Автор обосновывает объективный, исторически обусловленный характер феномена моноспециализации, комплексно рассматривая ее негативное и позитивное влияние на городское развитие. В отличие от преобладающих сегодня подходов, когда развитие моноспециализированных городов рассматривается как результат субъективных политических решений, автор обосновывает *систему*

общих и специфических факторов, способствующих сокращению градообслуживающих видов деятельности, раскрывает характер их воздействия на структуру экономики города (рис. 1).

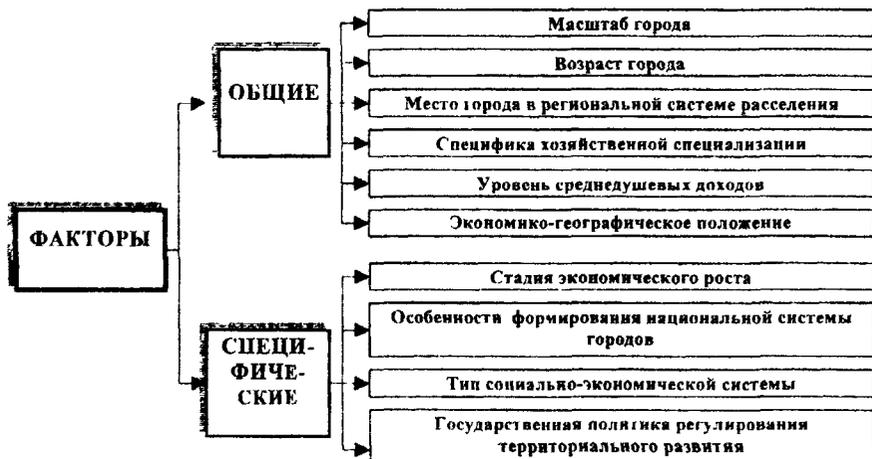


Рис. 1. Факторы, способствующие развитию городской моноспециализации

На основе сравнительно-исторического и кросс-формационного анализа в диссертации выявлен *циклично-волновой характер* и охарактеризованы *основные этапы эволюции* моноспециализированных городов, а также социально-экономические условия, *активизирующие действие* общих и специфических факторов, способствующих развитию моноспециализации. В частности, темпы создания моноспециализированных городов резко усиливаются в исторически переломные периоды, связанные с переходом на новую стадию экономического роста, сменой общественно-экономических формаций, возникновением серьезных внешних угроз национальной безопасности. Выявленная *долгосрочная устойчивость феномена моноспециализации российских городов*, как с точки зрения их пространственного размещения, так и с точки зрения преобладающих видов хозяйственной деятельности, позволила автору определить его как свойство, имманентно присущее российскому экономическому пространству, объединяющему территории с резкой дифференциацией природно-климатических условий и уровня экономического развития.

Обобщая результаты анализа, автор делает вывод, о противоречивом воздействии моноспециализации на городское развитие: именно моноспециализированная структура экономики может в минимальные сроки дать адекватный ответ на возникающие в исторически переломные периоды общественные потребности, но вместе с тем, с утратой их значимости, данный тип поселений наиболее уязвим к неблагоприятным внешним воздействиям, так как не способен сформировать резервы для адаптации к новым условиям.

Критически анализируя отечественный и зарубежный опыт оценки уровня моноспециализации и моноспециализации, автор предлагает методологический подход к выявлению и классификации моноспециализированных городов, в максимальной степени отражающий содержание феномена моноспециализации. Реализация этого подхода осуществляется в два этапа (рис.2).

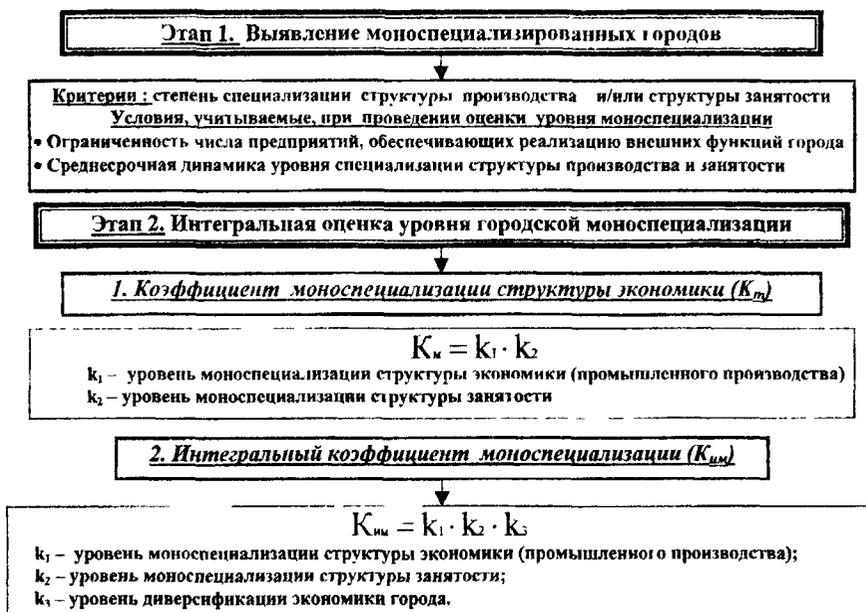


Рис. 2. Комплексная оценка степени моноспециализации экономики города

Отличительными чертами авторского подхода являются: оценка степени проявления конкретных форм моноспециализации городской экономики одновременно на стадии использования ресурсов, на стадии выпуска продукции,

учет соотношения элементов градообразующего комплекса На первом этапе осуществляется анализ степени специализации отраслевой структуры экономики и структуры занятости. На втором этапе проводится интегральная оценка уровня моноспециализации на основе предложенных автором коэффициента моноспециализации структуры экономики, характеризующего степень моноспециализации на начальной и конечной стадии производственного цикла, и интегрального коэффициента моноспециализации, дополнительно учитывающего соотношение элементов градообразующего комплекса Предложена методика расчета данных коэффициентов и обоснованы значения количественных интервалов для классификации городов по степени моноспециализации.

Рассматривая моноспециализированный город как сложную социально-экономическую систему управления, выступающую как первичный элемент горизонтальных структур, обеспечивающих воспроизводство материальных благ и человеческого сообщества, и обладающую специфическими условиями преобразования информации и принятия решений, автор формулирует основные приоритеты системы управления городским развитием, в качестве которых выступают: 1) достижение прогрессивных изменений объекта управления на основе совершенствования методов анализа социально-экономического развития моноспециализированных городов в целях снижения разнообразия управляемой системы, 2) достижение прогрессивных изменений управляющей системы на базе современных технологий управления для обеспечения соответствия состоянию управляемого объекта

2. Методология анализа социально-экономического развития моноспециализированного города в качестве объекта управления: специфика механизма функционирования моноспециализированного города как основная детерминанта принципиальных особенностей его анализа; концептуальная схема, состав, содержание и последовательность этапов оценки социально-экономического развития моноспециализированного города.

В работе предложена авторская трактовка механизма функционирования моноспециализированного города, учитывающая специфику состава и взаимодействий основных акторов городского развития (рис 3) На уровне моноспециализированного города в целом, в качестве системообразующей характеристики механизма функционирования, автор выделяет *отсутствие единого, замкнутого в рамках городской экономики цикла воспроизводства доходов, товаров и ресурсов*, в силу ориентации градообразующего предприятия на внешних потребителей и внешние источники вторичных факторов производства, детерминирующее наличие глубоких диспропорций в уровне и темпах развития основных составляющих социально-экономической системы города.

На уровне отдельных составляющих социально-экономической системы моноспециализированного города в качестве принципиальных характеристик автор выделяет наличие *глубоких диспропорций*

- между уровнем экономического благополучия градообразующего предприятия, градообслуживающего сектора и экономики города в целом;
- между темпами роста (спада) деловой активности градообразующего предприятия и уровнем напряженности на локальном рынке труда;
- между необходимостью поиска новых ресурсов для саморазвития города и невозможностью активной городской политики в силу высокой зависимости доходов местного бюджета от стабильности выполнения обязательств градообразующим предприятием;
- между уровнем, направленностью и темпами экономического и социального развития моноспециализированного города.

Автором обоснованы состав и содержание инвариантных составляющих анализа социально-экономического развития моноспециализированного города В целях максимального отражения выявленных диспропорций механизма функционирования моноспециализированного города в качестве *инвариантных аналитических блоков*, по мнению автора, выступают: выявление роли моноспециализированного города в социально - экономической системе региона,

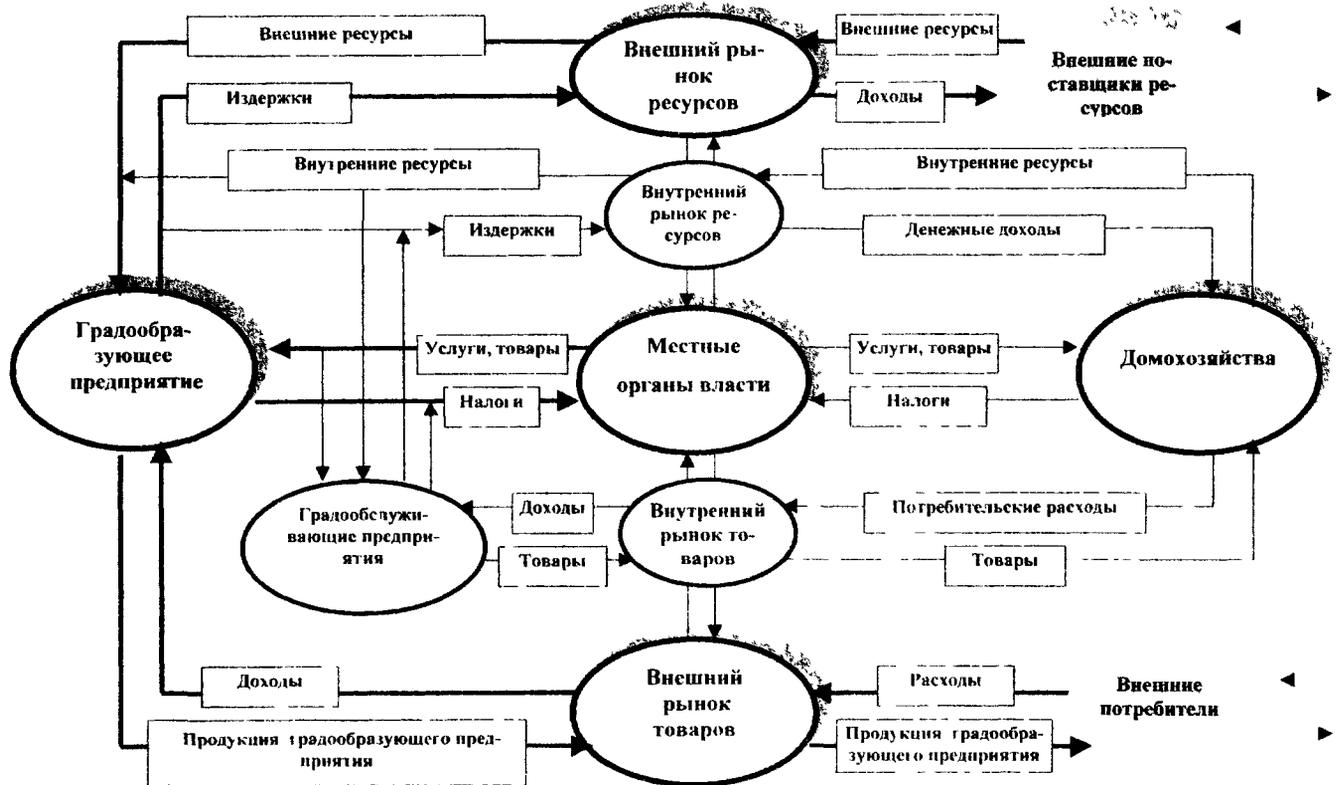


Рис 3. Основные элементы и их взаимодействие в системе управления развитием моноспециализированного города

анализ экономического развития моноспециализированного города (включая анализ деятельности города как самостоятельного субъекта и оценку состояния градообразующего комплекса), анализ социального развития и интегральную оценку уровня экономического и социального развития. Содержание и последовательность этапов анализа отражена на схеме, представленной на рис.4.

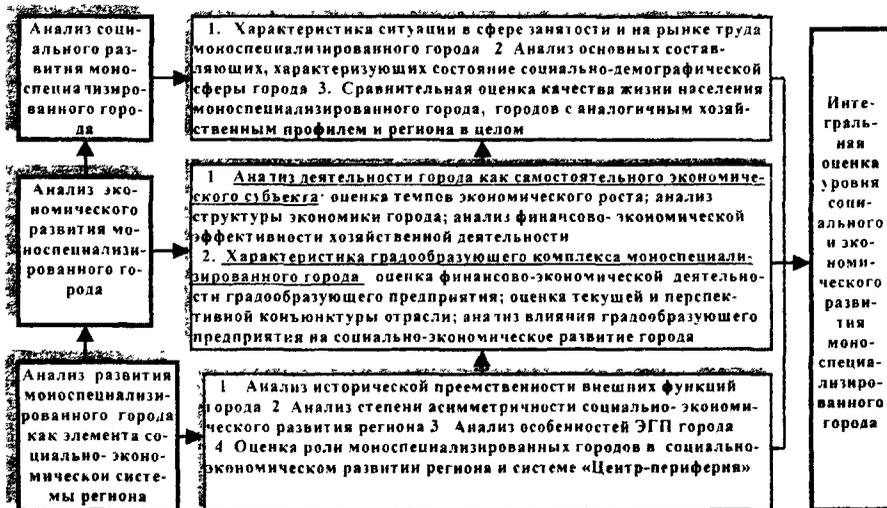


Рис. 4. Концептуальная схема анализа социального и экономического развития моноспециализированного города

Принципиальными особенностями авторского подхода к анализу социально-экономического развития моноспециализированного города выступают:

- анализ развития моноспециализированного города во взаимосвязи с развитием а) социально-экономической системы региона, элементом которой он является б) городов с аналогичным хозяйственным профилем в) городов, градообразующие предприятия которых связаны единым технологическим циклом;
- оценка взаимосвязей между пространственной локализацией моноспециализированных городов и степенью асимметричности социально-экономического развития экономико-географических районов и региона в целом;

- проведение оценки финансово-экономической деятельности города, как самостоятельного субъекта хозяйствования, с использованием корпоративных методов экономического анализа;

- анализ взаимосвязей социально-экономической динамики градообразующих предприятий и города, оценка влияния на развитие города факторов внешней среды, определяющих положение градообразующих предприятий;

- выявление диспропорций в сфере занятости и их взаимосвязей с кадровой политикой градообразующего предприятия; между уровнем материального благосостояния и прочими элементами качества жизни населения;

- оценка степени диспропорциональности социально-экономического развития моноспециализированного города и факторов ее обуславливающих.

3. Теоретические основы внедрения стратегических технологий в практику управления социально-экономическим развитием моноспециализированного города: критерии целесообразности использования стратегического подхода; возможности адаптации методов стратегического управления корпоративными объектами; механизм внедрения стратегических технологий в практику городского управления.

Анализ возможностей использования сложившихся управленческих подходов по отношению к городской политике на основе таких критериев, как характер внешней среды и способы развития конкурентных преимуществ города (рис. 5), позволил автору сделать заключение, что *необходимость стратегического подхода возникает*, когда во внешней среде ожидаются резкие изменения, требующие опережающей реакции и развития принципиально новых конкурентных преимуществ города. Результатом проведенного анализа стало *выделение категорий городов, внешние и внутренние условия развития которых требуют применения стратегического подхода*. К ним, в частности, отнесены и моноспециализированные города, градообразующие предприятия которых принадлежат к отраслям специализации страны в международном разделении труда.

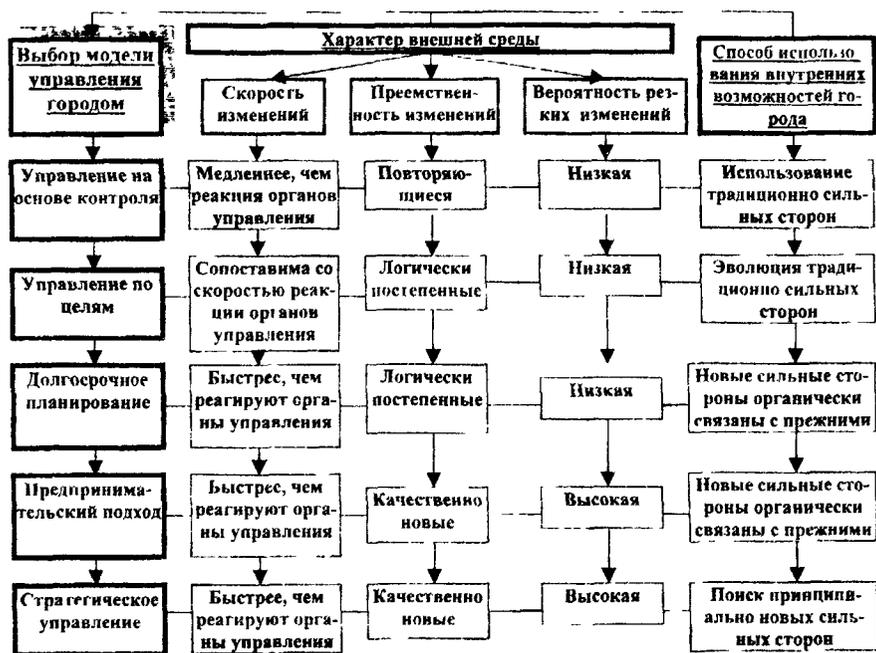


Рис.5 Выбор оптимального управленческого подхода к формированию политики города

На основе выполненной характеристики принципов формирования стратегии, используемых основными научными школами стратегического управления корпоративными объектами автором выявлено, какие из существующих методов и подходов наиболее эффективны при разработке и реализации городской политики в целом и городской политики моноспециализированных городов (табл 1). В ходе сравнительного анализа содержательных особенностей категорий «стратегия города» и «стратегия бизнес-структуры», автором было уточнено определение «стратегии города», которая представляет собой разработанный на основе комплексного анализа внешней и внутренней среды, одобренный городским сообществом и институционально оформленный, способ объединения существующих и потенциальных возможностей и ресурсов, реализация которых обеспечивает достижение целей городского развития.

Таблица 1 Основные научные школы стратегического управления

Научная школа, основные представители	Методы и подходы, наиболее эффективные при разработке политики города
<u>Школа дизайна</u> – стратегия как процесс осмысления Ф Селзник, У Ньюман, К Эндрюс	Максимальный учет индивидуальных особенностей факторов городского развития, SWOT - анализ
<u>Школа предпринимательства</u> – стратегия как процесс предвидения Й Шумпетер, А Коул	Оперативная модификация стратегии, использование ограничено из-за более высокой цены ошибки в сравнении с бизнес-единицами
<u>Когнитивная школа</u> – стратегия как протекающий в сознании стратега процесс познания Г Саймон, Дж Марч	Зависимость содержания стратегии от когнитивного стиля мышления разработчика, выявление узких мест, мешающих адекватной оценке положения города
<u>Школа планирования</u> стратегия как формальный процесс. И Лисофф	Структурирование и формализация процесса принятия решений в рамках городской политики, сценарное планирование
<u>Школа обучения</u> стратегия как развивающийся процесс Р Кайерт, К Бейк, Дж Куин	Активное управление переменными максимальная мобилизация индивидуального потенциала для реализации политики города
<u>Школа культуры</u> – стратегия как коллективный процесс, основанный на общих убеждениях Э Ренман и Р Норманн	Обоснование миссии и глобальных целей развития города, выявление нематериальных ресурсов развития, механизмы общественного согласия при обосновании стратегии
<u>Школа позиционирования</u> – стратегия как аналитический процесс Д Шендлер, К Хаттен М Портер	Анализ конкурентной позиции города, оценка взаимосвязей между содержанием стратегии и результатом, матричные методы анализа
<u>Школа власти</u> – стратегия как процесс переговоров Т Аллисон, Дж Пфедфер, Г Этли	Дополнение прескриптивных стратегий в целях снижения агрессивности внешней и внутренней среды
<u>Школа внешней среды</u> – стратегия как реактивный процесс М.Ханнан, Дж Фриман	Выявление и прогнозирование характеристик внешней среды, ограничивающих стратегический выбор города

Полученные выводы позволили обосновать пути модификации сложившейся практики городского управления при внедрении стратегического подхода. *Автором предложен механизм внедрения стратегического подхода в практику управления городским развитием, включающий организационные и содержательные изменения, которые должны произойти при формировании и реализации городской политики на стадиях анализа и формулировки стратегии, планирования ее реализации, реализации и контроля (рис.6)* При этом уточнены взаимосвязи стратегического и оперативного планирования городского развития, пути преодоления активного и пассивного сопротивления внедрению перемен, цели и задачи стратегического контроля.

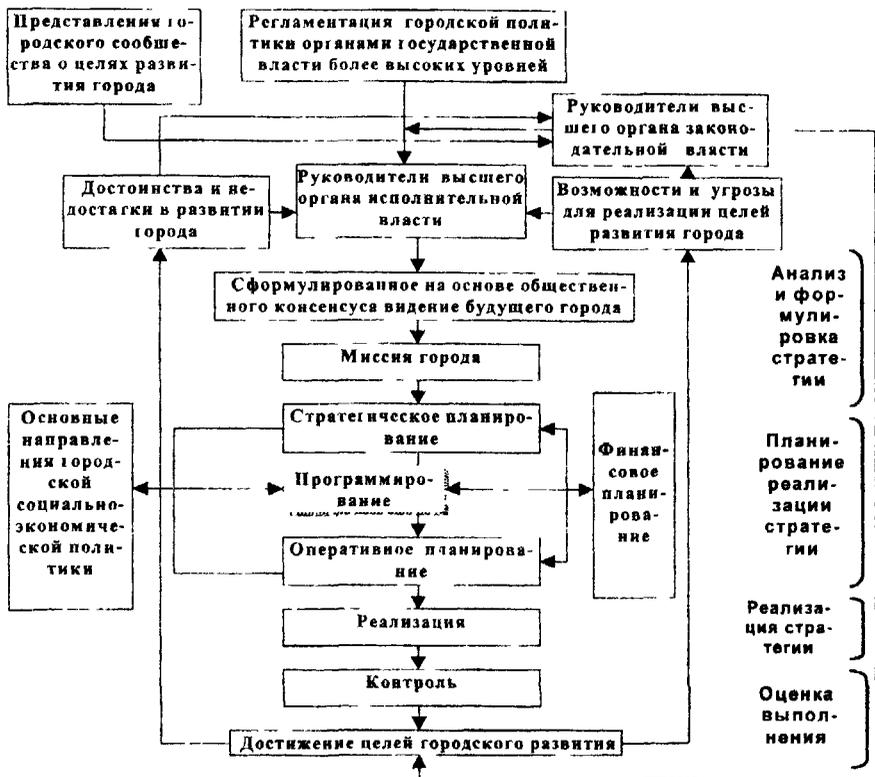


Рис. 6. Формирование и реализация городской политики на основе стратегического подхода

4. Методический инструментарий анализа социально-экономического развития города горного профиля, включающий интегральную оценку уровня его социального и экономического развития и учитывающий специфику хозяйственной специализации и циклично-волновой динамики жизненного цикла.

Предложенная автором методология анализа социально-экономического развития моноспециализированного города получила последующую конкретизацию применительно к городам с горнопромышленной специализацией. Специфика реализации инвариантных аналитических блоков применительно к го-

роду горного профиля и основные направления анализа социально-экономического развития этого типа поселений представлены в таблице 2

Таблица 2 Основные направления анализа социально-экономического развития моноспециализированного города и их реализация для города горного профиля

Специфика реализации инвариантных элементов для горного города	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ АНАЛИЗА
1. Анализ развития горного города как элемента социально-экономической системы региона	
1.1 Высокая историческая преемственность хозяйственной специализации	1.1 а). Время образования и административно-правовой статус города б). период формирования горной специализации в). отрасль, первичным звеном которой является горное предприятие
1.2 Концентрация городов горного профиля в определенных географических районах	1.2 а). Удельный вес района локализации городов горного профиля в социально-экономических показателях региона б). сравнение вариации региональных и локальных показателей
1.3 Жесткая привязка местоположения города к месторождениям полезных ископаемых	1.3 а). Физико-географическое, промышленно-географическое, демографическое, транспортно-географическое б). сырьевое-географическое и аграрно-географическое положение города
1.4 Несоответствие вклада в экономическое развитие региона и уровня жизни населения	1.4 а). Степень присутствия городов в социально-экономических показателях региона б). идеальная и фактическая численность населения, их динамика
2. Анализ экономического развития городов горного профиля	
2.1 Анализ деятельности города как самостоятельного экономического субъекта	
2.1.1 Значительная вариация показателей экономической динамики в горизонтальном и вертикальном аспекте анализа	2.1.1 а). Сравнительный анализ динамики объема производства и инвестиций б). их вариация в). сравнение экономической динамики городов, где градообразующие предприятия относятся к разным стадиям технологического цикла
2.1.2 Усиление поляризации основных элементов структуры городской экономики	2.1.2 а). Уровень моноспециализации б). степень диверсификации структуры производства и занятости в). детализированный анализ структуры экономики
2.1.3 Низкие возможности для улучшения финансового положения города	2.1.3 а). Состояние местных бюджетов б). анализ финансового состояния экономики города в целом
2.2 Характеристика градообразующего комплекса	
2.2.1 Ограниченность жизненного цикла предприятия из-за истощения месторождений	2.2.1 а). Состояние минерально-сырьевой базы б). фаза жизненного цикла и масштаб предприятия в). анализ финансового состояния
2.2.2 Зависимость от отраслей более высоких переделов, стратегий вертикально интегрированных холдингов	2.2.2 а). Институциональные характеристики б). конкурентная среда на национальном и мировом рынке в). влияние процессов вертикальной интеграции
2.2.3 Характер взаимосвязи жизненного цикла градообразующего предприятия и города	2.2.3 а). Формы влияния градообразующего предприятия на развитие города б). доля в социально-экономических показателях города в). оценка связи между показателями, характеризующими положение градообразующего предприятия и города
3. Анализ социального развития городов горного профиля	
3.1 Состояние рынка труда определяется технологической спецификой и цикличностью развития горного предприятия	3.1 а). Уровень безработицы и ее продолжительность б). структура безработицы, приоритеты политики занятости
3.2 Неблагоприятные условия труда, ограниченные возможности для профессиональной и личностной самореализации	3.2 а). Состояние демографической сферы б). сферы здравоохранения в). сферы образования г). обеспеченность товарами и услугами д). обеспеченность жильем
3.3 Необходимость повышения сравнительной оценки качества жизни для сохранения человеческого потенциала города	3.3 а). Ранжирование городов по показателям качества жизни б). определение и сравнение интегральных рангов по показателям качества жизни и темпам промышленного роста

В работе предложен методический инструментарий для проведения анализа социально-экономического развития города горного профиля, включающий систему статистических показателей, методiku их расчета, обоснование специфики применения и особенностей качественной интерпретации для городов с данной хозяйственной специализацией Авторский подход, с одной стороны, обеспечивает более полный учет специфики хозяйственного профиля города путем: а) обоснования специфики города горного профиля как объекта управления; б) использования специализированных финансово-экономических показателей, характеризующих деятельность горных предприятий, в) учета тенденций технологического и экономического развития горной промышленности в ходе качественной интерпретации полученных результатов, а с другой стороны, позволяет раскрыть общие тенденции трансформации основных городских подсистем в условиях моноспециализации

Автором разработана методика интегральной оценки уровня социального и экономического развития городов горного профиля, которая может быть использована как самостоятельный инструмент при проведении экспресс-анализа, так и как завершающий этап анализа городского развития На основе критического осмысления теорий цикличности развития городов и горной промышленности, а также выявленных тенденций социально-экономической динамики городов горного профиля, автор предложил концептуальную имитационную модель жизненного цикла этих городов Предлагаемая модель, отражающая соотношение темпов и уровней социального и экономического развития города на разных стадиях жизненного цикла, позволила осуществить: характеристику «длинных волн» в развитии города горного профиля, включающих начальную фазу, фазу стабильности и фазу затухания; характеристику стадий развития города, последовательно сменяющих друг друга в ходе каждой фазы жизненного цикла; анализ скорости изменения функций, характеризующих уровень экономического и социального развития горного города, а также

соотношение темпов изменения этих функций на разных стадиях его жизненного цикла (рис. 7).



Рис. 7. Циклическая динамика уровня социального и экономического развития моноспециализированного города горного профиля

Автором разработана совокупность интегральных показателей, позволяющих количественно оценить выявленные зависимости между уровнем экономического и социального развития города горного профиля. В силу того, что существующие подходы к расчету интегральных характеристик административно-территориальных объектов, как правило, не ориентированы на сопоставление динамики полученных результатов, был предложен авторский подход к проведению интегральной оценки на основе расчета и сопоставления динамики коэффициентов экономического развития, социального развития и коэффициента диспропорциональности (табл. 3)

Таблица 3. Интегральные коэффициенты уровня и пропорциональности социально-экономического развития моноспециализированного города

1. Интегральный коэффициент экономического развития моноспециализированного города.	2. Интегральный коэффициент социального развития моноспециализированного города.
$K_{cp} = m_1 \cdot m_2 \cdot m_3 \cdot \dots \cdot m_6 \cdot m_7 \cdot \dots \cdot m_n$ где m_i – относительное отклонение i -ого показателя экономического развития	$K_{cp} = r_1 \cdot r_2 \cdot r_3 \cdot \dots \cdot r_6 \cdot r_7 \cdot \dots \cdot r_n$ где r_i – относительное отклонение i -ого показателя социального развития
3. Коэффициент диспропорциональности социального и экономического развития города $K_{диспр} = K_{cp} - K_{cp}$	

Автор обосновывает методику расчета интегральных коэффициентов; раскрывает специфику графической и аналитической интерпретации полученных результатов; уточняет перечень минимально необходимых первичных показателей для получения релевантных интегральных результатов

5. Современные тенденции социально-экономического развития городов горного профиля Среднего Урала, отражающие диспропорции механизма функционирования моноспециализированных городов и характер влияния отрасли хозяйственной специализации. Динамика интегральных показателей социально-экономического развития на разных стадиях жизненного цикла городов горного профиля.

Для апробации методики автором была сформирована совокупность городов с различной степенью моноспециализации, горные предприятия которых находятся на разных стадиях жизненного цикла и являются начальными технологическими звеньями различных отраслей промышленности (табл. 4).

Таблица 4 Характеристика совокупности уральских городов горного профиля

Город, горное предприятие	Коэффициент моноспециализации структуры экономики	Интегральный коэффициент моноспециализации	Степень специализации структуры экономики (интегр. коэф.)	Стадия жизненного цикла горного предприятия	Отрасль, начальным звеном которой является горное предприятие
Асбест, Асбестовский ГОК	0,35	1,35	Сравнительно высоко специализированная	Стабильное развитие	Промышленность стройматериалов
Березовский, Березовское РУ	0,02	0,01	Сравнительно диверсифицированная	Затухание	Цветная металлургия
Дегтярск, Дегтярское РУ	0,25	0,35	Слабо диверсифицированная	Затухание	Цветная металлургия
Карпинск, Вахрушевуголь	0,16	0,62	Значительно специализированная	Затухание	Топливная
Качканар, Качканарский ГОК	0,49	7,34	Моноцентрическая	Стабильное развитие	Черная металлургия
Кушва, Гороблагодатское РУ	0,06	0,04	Сравнительно диверсифицированная	Затухание	Черная металлургия
Североуральск, СУБР	0,49	6,77	Моноцентрическая	Стабильное развитие	Цветная металлургия

В результате анализа положения городов горного профиля Среднего Урала в социально-экономической системе региона автором выявлены следующие принципиальные особенности:

- высокая историческая устойчивость горнопромышленной специализации, сформировавшейся в большинстве городов в XVIII веке;
- усиление асимметричности внутрирегионального развития и приматного характера распределения численности населения; максимальный уровень асимметрии наблюдается в наиболее развитом Горнозаводском районе;
- неблагоприятное транспортно-географическое, физико-географическое и демографическое положение городов в силу низкой степени значимости этих факторов при принятии решения о градообразовании;
- существенный разрыв между вкладом городов горного профиля в экономическое развитие региона и качеством жизни населения (табл. 5).

Таблица 5 Индексы присутствия городов горного профиля в социально-экономических показателях Свердловской области (%)

Показатель (х)	1995	1996	1997	1998	1999	2000	(х ₂₀₀₀ - х ₁₉₉₅)
Доля в общей численности населения	8,9	8,8	8,8	9,1	9,1	9,1	+0,2
Индекс присутствия в объеме промышл. пр-ва	74,1	85,2	87,5	79,1	68,1	69,2	-4,9
Индекс присутствия в объеме инвестиций	73,0	65,9	54,5	49,5	62,6	62,6	-10,4
Индекс присутствия в объеме розн. товаров-та	74,2	70,5	61,4	45,1	46,2	46,2	-28,0
Индекс присутствия в числ. безработных	47,2	45,5	126,1	107,7	109,9	109,9	+62,7
Индекс присутствия в объеме ввода жилых домов	62,9	68,2	58,0	48,4	39,6	39,6	-23,3

При оценке деятельности города как самостоятельного экономического субъекта в качестве основных тенденций, по мнению автора, выступают.

- циклический характер вариации показателей экономического роста: в «горизонтальном» разрезе в городах горного профиля вариация усиливается на стадии оживления и снижается на стадии спада; в «вертикальном» разрезе эти города демонстрируют более низкие темпы и временные лаги в динамике показателей экономического роста по сравнению с городами, где градообразующие предприятия производят продукт более высоких переделов (рис. 8);
- усиление поляризации структуры экономики горного города с точки зрения институциональных критериев, вклада отраслей в объем промышленного производства и уровень занятости, эффективности их производства;

• нестабильность финансового положения горных городов; преобладание в структуре доходов бюджета источников, величина которых слабо зависит от эффективности работы местной администрации.

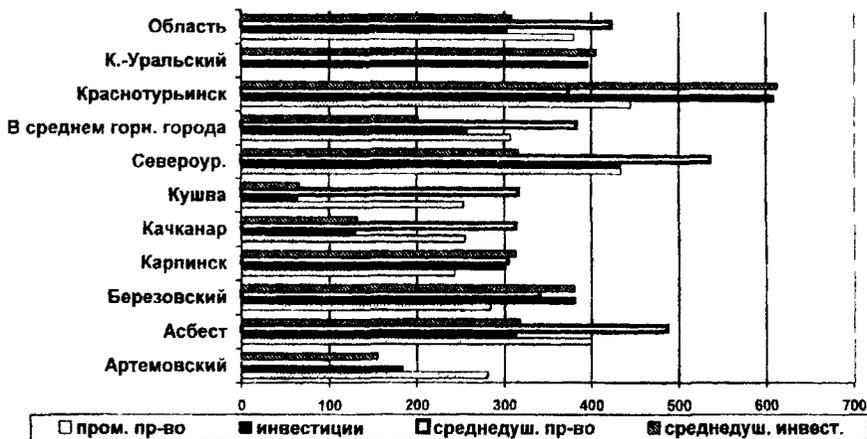
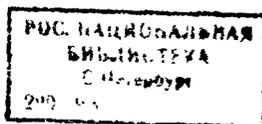


Рис 8 Темпы экономического роста горных городов Среднего Урала, 2000 г. в % к 1995 г.

При характеристике состояния градообразующего комплекса автором выявлены такие тенденции, как

- значительное ухудшение горно-геологических условий добычи и качества добываемого сырья в старопромышленных районах;
- ограниченность позитивного влияния активизации деятельности градообразующего горного предприятия на динамику городского развития независимо от фазы его жизненного цикла;
- существенное влияние на положение горных предприятий слабо поддающихся регулированию факторов внешней среды: конъюнктуры международных сырьевого рынка; внутрихолдинговых стратегий управления.

В работе сформулированы тенденции социального развития городов горного профиля, в качестве которых выступают



- устойчиво трудоизбыточная конъюнктура рынка труда: значительное отставание темпов снижения безработицы от темпов роста объемов производства;
- глубокие диспропорции в структуре занятости наиболее выраженные в моноцентрических городах на стадии стабильности, менее выраженные - в городах с затухающими горными предприятиями, и в городах на стадии стабильности с относительно диверсифицированным градообразующим комплексом;
- ограниченность возможностей удовлетворения базовых человеческих потребностей; снижение качества жизни населения, несмотря на повышение уровня материального благосостояния (табл. 7).

Таблица 7 Интегральная оценка ранга городов Свердловской области

Город	Обеспеченность товарами и услугами	Состояние демографической сферы	Обеспеченность жильем	Уровень развития здравоохранения	Интегральный ранг по показателю качества жизни	Интегр. ранг динамики пром. произ-ва
Артемовский	17	9	12	14	19	Нд
Асбест	9	8	11	3	8	10
К.-Уральский	3	11	10	4	7	Нд
Карпинск	15	12	6	16	20	13
Качканар	9	2	15	12	12	9
Красноуральск	4	6	8	2	2	1
Кушва	18	20	12	19	17	13
Североуральск	6	14	7	14	18	5
Серов	2	7	8	7	4	7
Екатеринбург	1	3	3	1	1	16

Выявленные тенденции диспропорциональности развития отдельных подсистем горных городов обобщены в ходе интегральной оценки. Анализ динамики предложенных автором коэффициентов экономического развития, социального развития и коэффициента диспропорциональности подтвердил первоначальную гипотезу об отсутствии прямой корреляции между уровнем экономического и социального развития моноспециализированного города

В рамках анализируемой совокупности были выделены категории городов со сходной динамикой интегральных показателей и установлено ее соответствие этапам жизненного цикла конкретных городов. Так, Североуральск находится в начальной фазе восходящей волны стадии стабильного развития, Качканар и Асбест – в завершающей фазе восходящей волны стадии стабильно-

го развития, Карпинск, Кушва, Артёмовский и Дегтярск - в завершающей фазе нисходящей волны стадии загугания (рис. 9).

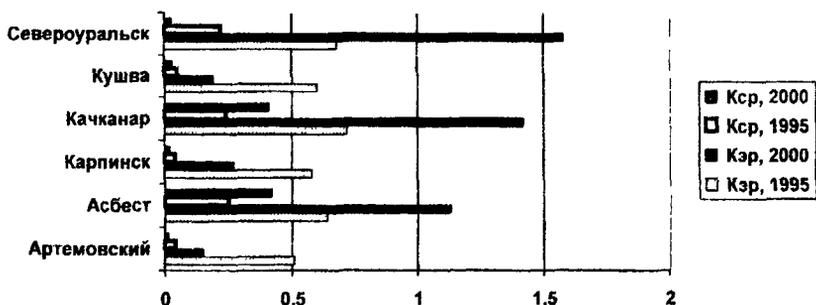


Рис. 9 Интегральные коэффициенты экономического и социального развития городов горного профиля

При этом, автором сделан вывод о том, что, и на стадии стабильности, и на стадии затухания для городов горного профиля имманентно присущ высокий уровень «дисгармоничности» развития (рис. 10)

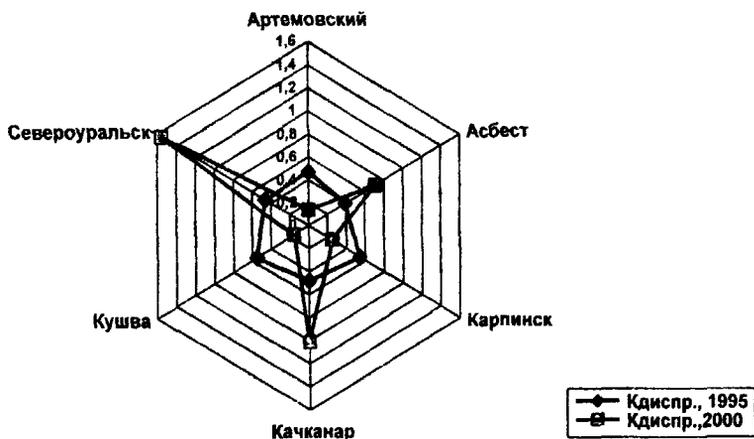


Рис. 10. Динамика коэффициента диспропорциональности экономического и социального развития городов горного профиля

На стадии стабильности рост диспропорциональности происходит за счет опережающих темпов роста уровня экономического развития по сравнению с уровнем социального развития; факторами, усиливающими степень дис-

пропорциональности, выступают неблагоприятное положение в территориальной системе расселения и моноцентричность экономики города. *На стадии затухания* уровень диспропорциональности сокращается на фоне одновременного падения уровня экономического и социального развития города.

По итогам среднесрочного прогноза уровня и пропорциональности социально-экономического развития были выявлены города с наиболее неблагоприятными среднесрочными трендами интегральных показателей. В группе городов на стадии стабильного развития наиболее быстрыми темпами уровень диспропорциональности будет расти в Североуральске. В группе городов, находящихся на стадии затухания, наиболее быстрые темпы падения интегрального коэффициента экономического развития ожидаются в Карпинске, наиболее быстрые темпы сокращения интегрального коэффициента социального развития – в Артемовском. Прогноз выполнен на основе подбора аппроксимирующих функций, оценки их релевантности путем расчета показателя достоверности аппроксимации и экстраполяции выявленного тренда на период до 2003 года.

6. Методический подход к реализации стратегических технологий в ходе управления социально-экономическим развитием городов горного профиля, находящихся на разных стадиях жизненного цикла, и включающий рекомендации по использованию стратегического подхода в рамках блока принятия и блока реализации решений.

Автором разработаны методические рекомендации по использованию стратегического подхода на разных стадиях управления социально-экономическим городам горного профиля.

В рамках блока подготовки решений выявлены особенности реализации стратегического подхода в городе горного профиля на стадии анализа и формулировки и стадии планирования реализации стратегии

На стадии анализа и формулировки стратегии.

- уточнены особенности структурирования результатов SWOT – анализа, отражающие как специфику внешней среды, так и специфику механизма функционирования города горного профиля;

- предложена многоуровневая система целей данного типа городов, учитывающая выявленные тенденции и ключевые проблемы их развития ;

- обоснованы наиболее вероятные сценарии развития городов горного профиля, обеспечивающие компромисс между специализацией и комплексностью экономики города, охарактеризованы их отрицательные и положительные последствия и условия реализации (рис. 11).



Рис. 11 Сценарии развития городов горного профиля

На стадии планирования реализации стратегии уточнен состав документов, формирующих стратегический план моноспециализированного города

В рамках блока выполнения решений автором выявлены особенности реализации стратегического подхода в городе горного профиля на стадии реализации стратегии и стадии стратегического контроля

На стадии реализации стратегии:

- сформулированы предложения по созданию структуры органов стратегического управления на уровнях принятия решений и реализации стратегии, учитывающие состав акторов развития моноспециализированного города;

- предложены рекомендации, позволяющие уменьшить сопротивление проводимым преобразованиям, включающие классификацию изменений и форм сопротивления их внедрению, а также уточняющие последовательность внедрения изменений в моноспециализированном городе

На стадии контроля сформулированы методические положения по формированию системы стратегического мониторинга, образующего объективную информационную базу для реализации стратегического подхода, а также перечень показателей минимально необходимых для контроля за реализацией стратегии городского развития

Апробация методических рекомендаций в части обоснования и планирования реализации стратегии позволила автору разработать основные направления стратегического развития для города горного профиля, характеризующегося моноцентричной структурой экономики, неблагоприятным положением в территориальной системе расселения, резкой диспропорциональностью социального и экономического развития

Таким образом цели и задачи исследования получили свое логическое завершение в ходе апробации разработанных теоретико-методологических и методических основ стратегического управления, как в процессе анализа социально-экономического развития, так и в ходе обоснования новых подходов к формированию социально-экономической политики городов горного профиля.

СПИСОК ОСНОВНЫХ ТРУДОВ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Монографии, учебники, учебные пособия

1 Моноспециализированный город: теория и практика стратегического управления социально-экономическим развитием.- Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. горно-геол. академии, 2001.- 15,1 п. л.

2 Проблемы формирования единого экономического и правового пространства в России / Под ред. Н.Ю. Власовой - Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2000.- 10,1 п. л. (коллективная монография, авторских 2,3 п. л.).

3 Экономическая теория. Учебник для ВУЗов - Екатеринбург: Изд-во УрГИ, 2001. 19,5 п. л. Гл.9 Рынки природных ресурсов и капитала, 1,7 п. л., Гл.10. Общественные блага и общественный выбор, с. 1,8 п. л.; Гл.15 Государственные и муниципальные финансы, 1,7 п. л.

4 Внешнеэкономическая деятельность предприятия: Учебник для ВУЗов/ под ред. Л.Е. Стровского - М.: ЮНИТИ, 1999.- 51,5 п. л. (в соавторстве, авторских 2,8 п. л.).

5 Экономико-финансовые основы местного самоуправления: Учебное пособие.- Екатеринбург: Изд-во УрГИ, 1999 - 3,8 п. л.

Препринты

6 Зона социальной напряженности: проблемы формирования и выявления. Препринт - Екатеринбург: Ин-т истории и археологии УрО РАН, 1997.- 1,9 п. л. (в соавторстве, авторских - 1,3 п. л.).

7 Основные направления стабилизационной политики в социально неблагополучных депрессивных районах: Препринт - Екатеринбург: Ин-т экономики УрО РАН, 1997 - 4,2 п л (в соавторстве, авторских 3,2 п. л.)

Статьи в научных сборниках, журналах

8. Феномен городской моноспециализации: содержание, генезис, тенденции развития // Экономическая культура в условиях рыночной экономики: отечественная практика и опыт международного сотрудничества: Сб науч тр – Екатеринбург: УГТУ, 2001 Вып.4 - 0,9 п. л.

9. Политика гармонизации национального экономического пространства: цели, средства, формы реализации // Экономическая культура в условиях рыночной экономики: отечественная практика и опыт международного сотрудничества. Сб. науч. тр. – Екатеринбург УГТУ, 2001. Вып. 4 - 0,9 п л

10. Конъюнктура инвестиционного рынка России. тенденции развития в период экономического роста // Гуманитарное знание и образование в контексте модернизации Сб тр по материалам науч конф – Екатеринбург, 2001 – 1,0 п л (в соавторстве, авторских 0,8 п л)

11. Агентство маркетинга города: необходимость, возможность, принципы организации // Гуманитарное знание и образование в контексте модернизации: Сб тр по материалам науч конф – Екатеринбург, 2001. – 0,9 п. л.

12. Проблемы формирования локальных рынков труда в моноспециализированных городах // Гуманитарное знание и образование в контексте модернизации: Сб тр по материалам науч конф. – Екатеринбург, 2001 – 0,9 п л (в соавторстве, авторских 0,7 п л)

13. Моноотраслевые горняцкие города Среднего Урала. проблемы и перспективы социально-экономического развития // Чиновник - 2000. № 4.- 0,8 п л

14. Местные бюджеты: проблемы формирования и стратегия реформирования в условиях переходного периода // Институциональные преобразования в финансово-кредитной сфере: Сб науч тр по материалам межрег науч - практ конф Ростов - на Дону: Ростов. гос. экон. академия, 2000. – 0,5 п. л.

15. Локальная асимметрия регионального развития: содержание, оценка, социально-экономические последствия // Проблемы, успехи и трудности переходной экономики (опыт России и Белоруссии). М: МОНФ, 2000 - 1,1 п л

16. Методологические основы формирования стратегии развития городов моноспециализации // Социально-экономическое развитие регионов в переходный период Сб науч тр. по материалам межрег науч - практ семинара Екатеринбург, 2000.- 0,8 п л (в соавторстве, авторских 0,4 п. л.).

17. Структурные сдвиги в экономике старопромышленного региона // Социально-экономическое развитие регионов в переходный период Сб. науч. тр. по материалам межрег науч - практ семинара. Екатеринбург, 2000.- 1,0 п. л.

18. Пространственная дифференциация уровней социально-экономического развития локальный аспект // Социально-экономическое развитие регионов в переходный период Сб науч тр по материалам межрег науч - практ семинара Екатеринбург, 2000 - 1,1 п л

19. Совершенствование политики управления моноотраслевыми территориально-производственными комплексами (на примере горной промышленности) // Депрессивные территории: оценка и механизм выхода из кризиса: Сб. науч. тр. по материалам межрег науч - практ конф Екатеринбург: Ин-т экономики УрО РАН, 2000.- 0,6 п. л.

20. Социально-экономическое положение моноотраслевых районов горной специализации в переходный период // Депрессивные территории: оценка и механизм выхода из кризиса: Сб науч тр. по материалам межрег науч - практ конф Екатеринбург: Ин-т экономики УрО РАН, 2000 - 0,7 п л (в соавторстве, авторских 0,4 п. л.).

21 Горнопромышленный экономический район: проблемы и тенденции локальной дифференциации уровня социально-экономического развития Изв высш учеб завед Горный журнал Урал горное обозрение - 2000 -№3 - 0,7 п л (в соавторстве, авторских 0,4 п л)

22. Проблемы финансирования государственной политики занятости: российская и зарубежная практика // Кризисные состояния: возникновение, проявление, пути выхода Сб науч. тр по материалам межрег науч.-практ конф Екатеринбург, 1999 - 0,6 п л (в соавторстве, авторских 0,4 п л).

23 Российская экономика: поиск новой парадигмы развития // Кризисные состояния: возникновение, проявление, пути выхода: Сб науч. тр по материалам межрег науч.-практ конф Екатеринбург, 1999. - 0,7 п.л.

24. Бюджетные муниципальных образований: проблемы и направления развития в российских условиях // Экономическая культура в условиях рыночной экономики: отечественная практика и опыт международного сотрудничества: Сб. науч. тр – Екатеринбург: Изд-во УГТУ – УПИ, 1999. Вып.2 - 0,9 п.л

25 Образование как фактор стабильности и развития // Наука и образование в стратегии национальной безопасности и регионального развития: Сб. тр между науч конф Екатеринбург Ин-т истории и археологии УрО РАН, 1999 – 0.6 п л

26. Формирование межбюджетных отношений: российский и зарубежный опыт// Экономическая культура в условиях рыночной экономики: отечественная практика и опыт международного сотрудничества: Сб науч. тр – Екатеринбург: УГТУ, 1998 Вып 1 - 0,6 п л

27 Проблемы и перспективы развития финансовых основ местного самоуправления // Региональная политика и местное самоуправление: Сб. тр VIII российско-американского науч.-практ семинара Екатеринбург, 1998 - 0,5 п л

28 Проблемы регулирования инфляционных процессов в Российской Федерации на региональном уровне // Россия на пороге XXI века: проблемы экономики, психологии, юриспруденции Сб. тр. междуз науч.-практ. конф. Екатеринбург: УрГИ, 1998. - 0,5 п л (в соавторстве, авторских 0,4 п л)

29 Государственная поддержка женского предпринимательства // Региональные факторы экономического роста: Сб ст – Екатеринбург: Ин-т экономики УрО РАН, 1998 - 0,3 п л. (в соавторстве, авторских 0,2 п л)

30 Проблемы формирования новой модели российского федерализма// Региональные факторы экономического роста: Сб ст Екатеринбург Ин-т экономики УрО РАН, 1998 - 0,3 п.л.

31 Формирование рынка ипотечного кредита как фактор регионального развития // Региональные факторы экономического роста Сб ст Екатеринбург Ин-т экономики УрО РАН, 1998 - 0,3 п л (в соавторстве, авторских 0,2 п л)

32 Особенности формирования программ развития женского предпринимательства в депрессивных горнопромышленных районах Среднего Урала// Региональный рынок труда Межвуз сб. науч. тр Екатеринбург: Изд-во Урал гос экон. ун-та, 1998.- 0,9 п.л.

33. Формирование региональных программ развития депрессивных горнопромышленных районов // Противоречия территориального управления в современной России. Материалы между конф – М ИМЭПИ РАН, 1998.- 0,9 п л (в соавторстве, авторских – 0,5 п л)

34 Рынок труда и занятость женщин Свердловской области // Женщина в российском обществе -1997 -№3 1,0 п л (в соавторстве, авторских – 0,6 п.л)

35. Стабилизационная политика в социально неблагополучных районах Среднего Урала: выбор приоритетов, принципы формирования и реализации// Изв высш учеб завед Горный журнал. Урал. горн. обозрен. 1997 № 5-6 – 0,9 п.л. (в соавторстве, авторских – 0,7 п л)

36 Государственная поддержка женского предпринимательства в депрессивных районах Среднего Урала // Женщина в российском обществе.-1996 -№4 – 0,8 п.л. (в соавторстве, авторских 0,5 п л)

37 Особенности формирования и функционирования моноотраслевого рынка труда // Проблемы социально-трудовых отношений в современных условиях. Межвуз. сб. науч. тр. – Екатеринбург: Урал гос. экон. ун-т. – 0,8 п.л. (в соавторстве, авторских – 0,6 п.л.)

38 Зоны социального неблагополучия и их выявление на территории Среднего Урала // Институциональные аспекты регионализма в общеевропейском контексте: Сб. тр. белыйско-российского науч. семинара – Екатеринбург: Ин-т истории и археологии УрО РАН. 1 п.л. (в соавторстве, авторских – 0,5 п.л.)

39 Основные закономерности высвобождения женщин при сокращении объемов выпуска градообразующих горных предприятий // Женщина в российском обществе. – 1996. – №1. 0,8 п.л. (в соавторстве, авторских – 0,5 п.л.)

40. Основные направления стабилизационной политики на депрессивных территориях // Геология угольных месторождений. Межвуз. сб. ст. Екатеринбург: Урал гос. горно-геол. академ., 1995 – 0,7 п.л. (в соавторстве, авторских – 0,4 п.л.)

41. Опыт решения проблемы занятости женщин в депрессивных районах // Женщины России: проблемы адаптации и развития в новых условиях. Межвуз. сб. ст. Иваново: Иванов. гос. ун-т., 1995 – 0,9 п.л. (в соавторстве, авторских – 0,7 п.л.)

42 Особенности оценки социально-экономических последствий сокращения женской занятости в моноотраслевых районах // Социальные трансформации и положение женщин в России. Межвуз. сб. ст. – Иваново: Иванов. гос. ун-т., 1995 – 0,5 п.л. (в соавторстве, авторских – 0,3 п.л.)

43 Возникновение зон социального неблагополучия // Женщины России: проблемы адаптации и развития в новых условиях. Сб. науч.-метод. материалов. Иваново: Иванов. гос. ун-т., 1995 – 0,9 п.л. (в соавторстве, авторских – 0,7 п.л.)

44 Система социально-экономических последствий сокращения объема производства градообразующих предприятий // Женщины России: проблемы адаптации и развития в новых условиях. Сб. науч.-метод. материалов. – Иваново: Иванов. гос. ун-т., 1995 – 0,9 п.л. (в соавторстве, авторских – 0,7 п.л.)

45. Формирование рынка труда: региональный аспект // Деп. в ИНИОН РАН. 10.02.95 №48926. – 1,0 п.л.

46. Управление кадрами в условиях сокращения численности занятых: новые подходы // Деп. в ИНИОН РАН. 10.02.95. №48926. 0,8 п.л.



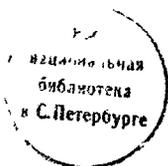
Подписано в печать 17.12.2001.
Формат 60x84 /16 Усл. печ. л. 2,4. Тираж 130 экз. Заказ № 4831.

Отпечатано с готового оригинал-макета в Полиграфическом центре АМБ
(Лицензия на полиграфическую деятельность от 04.11.99 г. ППД № 38-75)
620026, г. Екатеринбург, ул. Р. Люксембург, 59
Тел.: 22-05-92, 22-17-70

РНБ Русский фонд

2003-4

23213



04 ЯНВ 2002